**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«ИРКУТСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

Структурное подразделение «Теории права, конституционного и административного
права»

УТВЕРЖДЕНА:
на заседании кафедры
Протокол №№ 12 от 05 февраля 2025 г.

Рабочая программа дисциплины

«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Специальность: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Государственно-правовая

Квалификация: Юрист

Форма обучения: очная

Документ подписан простой электронной подписью Составитель программы: Абрамитов Сергей Анатольевич Дата подписания: 20.06.2025
--

Документ подписан простой электронной подписью Утвердил и согласовал: Курышова Ирина Васильевна Дата подписания: 20.06.2025

Год набора – 2025

Иркутск, 2025 г.

1 Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесённых с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1 Дисциплина «Муниципальное право» обеспечивает формирование следующих компетенций с учётом индикаторов их достижения

Код, наименование компетенции	Код индикатора компетенции
ОПК-3 Способен разрабатывать нормативные правовые акты и нормативные документы в сфере своей профессиональной деятельности	ОПК-3.3
ОПК-4 Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями, анализировать и толковать нормы права, давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам	ОПК-4.13

1.2 В результате освоения дисциплины у обучающихся должны быть сформированы

Код индикатора	Содержание индикатора	Результат обучения
ОПК-3.3	Способен применить основы знаний о муниципальном правотворчестве, необходимые для участия в разработке проекта муниципального нормативного правового акта или его части	Знать основные источники муниципального права, особенности входящих в них муниципальных нормативных правовых актов; основы муниципального нормотворчества Уметь применить основы знаний о муниципальном правотворчестве, которые необходимы для участия в разработке проекта муниципального нормативного правового акта или его части Владеть навыками применения основ знаний о муниципальном правотворчестве, которые необходимы для участия в разработке проекта муниципального нормативного правового акта или его части
ОПК-4.13	Способен оперировать понятиями и категориями муниципального права, толковать нормативные правовые акты муниципального законодательства	Знать понятие, источники муниципального права, особенности муниципально-правовых отношений, систему органов местного самоуправления и их полномочия Уметь оперировать основными понятиями и категориями муниципального права, анализировать муниципально-правовые отношения, толковать правовые нормы муниципального права

		Владеть навыками применения правовых знаний при анализе муниципально-правовых отношений, навыками реализации муниципально-правовых норм
--	--	--

2 Место дисциплины в структуре ООП

Изучение дисциплины «Муниципальное право» базируется на результатах освоения следующих дисциплин/практик: «Теория государства и права», «Гражданское право»

Дисциплина является предшествующей для дисциплин/практик: «Основы правотворчества и юридической техники», «Земельное право»

3 Объем дисциплины

Объем дисциплины составляет – 4 ЗЕТ

Вид учебной работы	Трудоемкость в академических часах (Один академический час соответствует 45 минутам астрономического часа)	
	Всего	Семестр № 5
Общая трудоемкость дисциплины	144	144
Аудиторные занятия, в том числе:	48	48
лекции	16	16
лабораторные работы	0	0
практические/семинарские занятия	32	32
Самостоятельная работа (в т.ч. курсовое проектирование)	60	60
Трудоемкость промежуточной аттестации	36	36
Вид промежуточной аттестации (итогового контроля по дисциплине)	Экзамен	Экзамен

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Сводные данные по содержанию дисциплины

Семестр № 5

№ п/п	Наименование раздела и темы дисциплины	Виды контактной работы						СРС		Форма текущего контроля
		Лекции		ЛР		ПЗ(СЕМ)		№	Кол. Час.	
		№	Кол. Час.	№	Кол. Час.	№	Кол. Час.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Понятие муниципального права	1	2			1	2	1, 2, 3	6	Устный опрос, Проработка отдельных разделов теоретического курса
2	Местное	2	2			2	4	1, 2,	6	Тест,

	самоуправление, его понятие и сущность							3		Проработка отдельных разделов теоретического курса
3	Территориальные основы организации местного самоуправления	3	2			3	6	1, 2, 3	10	Тест, Проработка отдельных разделов теоретического курса
4	Организационные основы местного самоуправления	4	2			4	6	1, 2, 3	10	Тест, Проработка отдельных разделов теоретического курса
5	Функциональные основы организации местного самоуправления	5	2			5	6	1, 2, 3	8	Устный опрос
6	Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления	6	2			6	4	1, 2, 3	8	Тест
7	Экономическая основа местного самоуправления	7	2			7	2	1, 2, 3	6	Устный опрос
8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.	8	2			8	2	1, 2, 3	6	Тест
	Промежуточная аттестация								36	Экзамен
	Всего		16				32		96	

4.2 Краткое содержание разделов и тем занятий

Семестр № 5

№	Тема	Краткое содержание
1	Понятие муниципального права	Понятие, предмет и метод муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Источники муниципального права.
2	Местное самоуправление, его	Понятие местного самоуправления в законодательстве Российской Федерации. Местное

	понятие и сущность	самоуправление как форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения). Местное самоуправление как основа конституционного строя Российской Федерации. Принципы правового регулирования местного самоуправления
3	Территориальные основы организации местного самоуправления	Муниципальное образование как основа территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Границы муниципальных образований. Преобразование и упразднение муниципальных образований.
4	Организационные основы местного самоуправления	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Статус лиц, замещающих муниципальные должности. Муниципальная служба.
5	Функциональные основы организации местного самоуправления	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления. Временное осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
6	Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
7	Экономическая основа местного самоуправления	Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Местные бюджеты.
8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.	Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

4.3 Перечень лабораторных работ

Лабораторных работ не предусмотрено

4.4 Перечень практических занятий

Семестр № 5

№	Темы практических (семинарских) занятий	Кол-во академических часов
1	Понятие муниципального права	2
2	Местное самоуправление, его понятие и сущность	4
3	Территориальные основы организации местного самоуправления	6
4	Организационные основы местного самоуправления	6
5	Функциональные основы организации местного самоуправления	6
6	Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления	4
7	Экономическая основа местного самоуправления	2
8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль их деятельности.	2

4.5 Самостоятельная работа

Семестр № 5

№	Вид СРС	Кол-во академических часов
1	Подготовка к практическим занятиям	32
2	Подготовка к экзамену	12
3	Проработка разделов теоретического материала	16

В ходе проведения занятий по дисциплине используются следующие интерактивные методы обучения: дискуссия

5 Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины

5.1 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

5.1.1 Методические указания для обучающихся по практическим занятиям

Муниципальное право : методические указания по проведению практических занятий для обучающихся по специальности 40.05.01 "Правовое обеспечение национальной безопасности" и направлению 40.03.01 "Юриспруденция" очной формы обучения / Иркутский национальный исследовательский технический университет ; сост. С. А. Абрамитов [Электронный ресурс]. - Иркутск: ИРНИТУ, 2023. - 17 с. - URL: <http://elib.istu.edu/viewer/view.php?file=/files3/er-33177.pdf>

5.1.2 Методические указания для обучающихся по самостоятельной работе:

Муниципальное право: методические указания по самостоятельной работе студентов, обучающихся по специальности 40.05.01 "Правовое обеспечение национальной безопасности" и направлению 40.03.01 "Юриспруденция" очной формы обучения / Иркутский национальный исследовательский технический университет ; сост. С. А. Абрамитов [Электронный ресурс]. - Иркутск : ИРНИТУ, 2023. - 18 с. - URL: <http://elib.istu.edu/viewer/view.php?file=/files3/er-33179.pdf>

6 Фонд оценочных средств для контроля текущей успеваемости и проведения промежуточной аттестации по дисциплине

6.1 Оценочные средства для проведения текущего контроля

6.1.1 семестр 5 | Устный опрос

Описание процедуры.

Устный опрос состоит в ответе на вопросы, заранее выданные студентам для подготовки. Ответ на вопрос может иметь форму либо сообщения с последующими дополнениями, либо дискуссии. Сообщение предусматривает полный ответ на поставленный вопрос. Обязательными условиями сообщения являются грамотная и самостоятельная речь, наличие выводов. По каждому вопросу можно сделать лишь одно сообщение. Обязательным условием дополнения является его новизна по отношению к сообщению. Количество дополнений не ограничено. Вопросы устного опроса предусмотрены в Муниципальное право : методические указания по проведению практических занятий для обучающихся по специальности 40.05.01 "Правовое обеспечение национальной безопасности" и направлению 40.03.01 "Юриспруденция" очной формы обучения / Иркутский национальный исследовательский технический университет ; сост. С. А. Абрамитов [Электронный ресурс]. - Иркутск: ИРНИТУ, 2023. - 17 с. - URL: <http://elib.istu.edu/viewer/view.php?file=/files3/er-33177.pdf>

Критерии оценивания.

Оценка «отлично»: Оценка «отлично» ставится студенту, ответ которого содержит: глубокое знание учебного материала, а также основного содержания лекционного курса; свидетельствует о способности увязывать теорию с практикой.

Оценка «хорошо»: Оценка «хорошо» ставится студенту, ответ которого свидетельствует: о полном знании учебного материала, а также содержит в целом правильное, но не всегда точное и аргументированное изложение материала.

Оценка «удовлетворительно»: Оценка «удовлетворительно» ставится студенту, ответ которого содержит поверхностные знания учебного материала, содержания лекционного курса.

Оценки «неудовлетворительно»: Оценки «неудовлетворительно» ставятся студенту, имеющему существенные пробелы в знании основного учебного материала, а также допустившему принципиальные ошибки при изложении материала.

6.1.2 семестр 5 | Проработка отдельных разделов теоретического курса

Описание процедуры.

Проработка отдельных разделов теоретического материала является изучение предложенных преподавателем вопросов для освоения и углубления знаний в изучаемой дисциплине. При выполнении задания рекомендуется проработать материал по

нормативно-правовым актам и учебной литературе, рекомендуемой по каждой теме дисциплины, а также Интернет - ресурсы и информационно-правовые системы «Гарант» и «Консультант Плюс». Контроль за выполнением заданий самостоятельной работой студентов осуществляется на индивидуальных консультациях или в аудиторное время в форме устного опроса или предоставления работы в письменной форме по изученному материалу. Если работа выполнена в письменной форме, то ее текст должен быть оформлен в соответствии с общепринятыми требованиями, содержать заголовки, ссылки на нормативные правовые акты, цитируемые источники,

Критерии оценивания.

Оценка «отлично»: если тема раскрыта, при этом обучающийся свободно владеет и правильно применяет при ответе положения исследуемой темы; обучающийся изучил и правильно использует (применяет) действующие нормативные правовые акты для доказывания теоретических положений, а также самостоятельно обосновывает подготовленные выводы.

Оценка «хорошо»: если тема раскрыта, при этом обучающийся владеет и правильно применяет при ответе положения исследуемой темы, но не всегда точно и аргументированно излагает материал.

Оценка «удовлетворительно»: если тема раскрыта поверхностно, при этом обучающийся не полностью владеет и правильно применяет при ответе положения исследуемой темы, не всегда точно и аргументированно излагает материал.

Оценки «неудовлетворительно»: обучающийся не раскрыть суть исследуемой темы, допускает существенные ошибки, неуверенно, с большими затруднениями отвечает на вопросы преподавателя.

6.1.3 семестр 5 | Тест

Описание процедуры.

Текущий контроль по темам осуществляется путем проверки знаний студентов в форме теста.

Примерные вопросы тестирования.

Тема. Местное самоуправление, его понятие и сущность

1. Содержанием местного самоуправления является:
 - а. вопросы местного значения;
 - б. вопросы организации государственного управления;
 - в. деятельность органов местного самоуправления;
 - г. вопросы ответственности органов местного самоуправления.
2. Местное самоуправление осуществляется в пределах:
 - а. Российской Федерации;
 - б. федерального округа;
 - в. субъекта РФ;
 - г. городских (сельских) поселений и других территорий.
3. Субъектами местного самоуправления являются:
 - а. граждане Российской Федерации;
 - б. иностранцы и лица без гражданства;
 - в. органы государственной власти и их должностные лица;
 - г. органы местного самоуправления и их должностные лица.
4. Согласно Конституции РФ местное самоуправление:
 - а. входит в систему государственной власти;

- б. не входит в систему государственной власти;
 - в. частично входит в систему государственной власти.
5. Установление общих принципов организации местного самоуправления относится:
- а. к собственному ведению Российской Федерации;
 - б. собственному ведению субъектов РФ;
 - в. совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов;
 - г. компетенции органов местного самоуправления.
 - б. ...

Критерии оценивания.

Оценка «отлично» выставляется, если студент правильно решил от 91 до 100 % заданий;
 Оценка «хорошо» выставляется, если студент решил правильно от 71 до 90 % заданий;
 Оценка «удовлетворительно» выставляется, если студент решил правильно от 50 до 70 % заданий;
 Оценка «неудовлетворительно» выставляется, если студент ответил менее, чем на 50 % заданий.

6.2 Оценочные средства для проведения промежуточной аттестации

6.2.1 Критерии и средства (методы) оценивания индикаторов достижения компетенции в рамках промежуточной аттестации

Индикатор достижения компетенции	Критерии оценивания	Средства (методы) оценивания промежуточной аттестации
ОПК-3.3	Обучающийся демонстрирует знания учебного материала, в том числе знания в части источников муниципального права, муниципального нормотворчества, умение применить основы знаний о муниципальном правотворчестве, которые необходимы для участия в разработке проекта муниципального нормативного правового акта или его части	Устное собеседование и (или) тесты
ОПК-4.13	Обучающийся оперирует понятиями и категориями муниципального права, демонстрирует полные, устойчивые, системные знания учебного материала, необходимыми для анализа и толкования нормативно-правовых актов муниципального законодательства	Устное собеседование и (или) тесты

6.2.2 Типовые оценочные средства промежуточной аттестации

6.2.2.1 Семестр 5, Типовые оценочные средства для проведения экзамена по дисциплине

6.2.2.1.1 Описание процедуры

Экзамен проводится в форме устного собеседования или тестирования. К экзамену обучающийся готовится по заранее предложенным вопросам. При устном собеседовании студенту предлагается три вопроса и дается 30 минут на подготовку.

Процедура проведения экзамена: в аудиторию приглашается шесть человек, после вытягивания билета, обучающиеся самостоятельно готовятся к устному собеседованию по вопросам, обозначенным в билете, отмечают ключевые проблемы, план ответа на выданных листах. После окончания отведенного времени, проходит устное собеседование, в рамках которого обучающиеся отвечают на вопросы билета, а также дополнительные вопросы. После выхода студента из аудитории, в аудиторию приглашается следующий студент.

Тест состоит из заданий, проверяющих знания, умения, навыки по формируемым компетенциям.

Тест проводится в письменной форме или с помощью Moodle. В аудиторию приглашаются все студенты, которым раздаются тестовые задания.

Примерные вопросы для подготовки к экзамену:

1. Понятие местного самоуправления.
2. Конституционные гарантии местного самоуправления.
3. Формы осуществления местного самоуправления.
4. Принцип единства системы публичной власти в контексте местного самоуправления.
5. Роль Президента РФ в обеспечении функционирования единой системы публичной власти, включая органы местного самоуправления.
6. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством.
7. Правовая основа местного самоуправления.
8. Принципы правового регулирования местного самоуправления.
9. Самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий.
10. Обеспечение соответствующими финансовыми средствами и материальными ресурсами разграничения полномочий между уровнями публичной власти.
11. ...

Пример тестового задания:

1. В соответствии с актами действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере местного самоуправления, муниципальными образованиями являются:
 - а. муниципальный округ;
 - б. городской округ;
 - в. часть поселения;
 - г. иная населенная территория.
2. В соответствии с актами действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере местного самоуправления, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является:
 - а. местная администрация;
 - б. штаб по ликвидации чрезвычайной ситуации в структуре местной администрации;
 - в. представительный орган муниципального образования;
 - г. представительный орган.
3. В муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления, местное самоуправление осуществляется в(на):

- а. сельских поселениях;
 - б. городских поселений;
 - в. межселенных территориях;
 - г. муниципальных районах.
4. ...

6.2.2.1.2 Критерии оценивания

Отлично	Хорошо	Удовлетворительно	Неудовлетворительно
Исчерпывающе, последовательно, четко и логически излагает теоретический материал. На возникшие вопросы преподавателя отвечающий давал четкие, конкретные ответы. Умеет самостоятельно анализировать, обобщать и последовательно, логично, аргументировано излагать материал, не допуская ошибок.	Достаточно последовательно, четко и логически излагает теоретический материал, но на дополнительные вопросы, требующие анализа, ответил с затруднением. Умеет самостоятельно анализировать, обобщать и последовательно, логично, аргументировано излагать материал, но допускает неточности.	Недостаточно последовательно излагает теоретический материал. При ответе допускает ошибки, не смог ответить на большинство дополнительных вопросов. Ответ содержит поверхностные знания учебного материала.	Отсутствуют знания теоретического материала, имеет существенные пробелы в знании основного учебного материала, а также допускает принципиальные ошибки при изложении материала.

7 Основная учебная литература

1. Муниципальное право : учебник / В. А. Виноградов, А. С. Кошель, А. А. Ларичев [и др.] ; под редакцией В. А. Виноградова. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2024. — 524 с. — ISBN 978-5-4497-2746-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/140027.html>
2. Василькова, Е. А. Муниципальное право : учебное пособие / Е. А. Василькова. — Таганрог : Таганрогский институт управления и экономики, 2024. — 116 с. — ISBN 978-5-9201-0169-3. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/146875.html>
3. Муниципальное право : учебное пособие / М. А. Бучакова, А. В. Жилиев, Е. В. Кошелев [и др.] ; под редакцией М. А. Бучаковой. — Омск : Омская академия МВД России, 2022. — 184 с. — ISBN 978-5-88651-811-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/138418.html>
4. Абрамитов С. А. Муниципальное право : электронный курс / С. А. Абрамитов, 2022

8 Дополнительная учебная литература и справочная

1. Овчинников И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата по юридическим направлениям / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев, 2017. - 360.
2. Мелихова, Т. В. Муниципальное право : учебное пособие / Т. В. Мелихова. — Иркутск : Иркутский ГАУ, 2020. — 253 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/183551>

9 Ресурсы сети Интернет

<https://library.istu.edu>
<http://elib.istu.edu>
<http://e.lanbook.com>
<https://www.elibrary.ru>

10 Профессиональные базы данных

<http://new.fips.ru/>
<http://www1.fips.ru/>
<http://www.consultant.ru>
<http://www.pravo.gov.ru>

11 Перечень информационных технологий, лицензионных и свободно распространяемых специализированных программных средств, информационных справочных систем

1. Microsoft Windows Seven Professional (Microsoft Windows Seven Starter) - Seven, Vista, XP_prof_64, XP_prof_32 - поставка 2010
2. Microsoft Office Standard 2010_RUS_ поставка 2010 от ООО "Азон"
3. СПС "Консультант Плюс" _поставка 2024-25

12 Материально-техническое обеспечение дисциплины

1. 1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации - комплект учебной мебели, рабочее место преподавателя, доска. Мультимедийное оборудование (в том числе переносное): мультимедийный проектор, экран с электроприводом, акустическая система + ПК с выходом в Internet. Комплект мебели, доска, маркер или мел Лицензионное программное обеспечение.
2. 2. Учебная аудитория для проведения лабораторных/практических (семинарских) занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации/ Мультимедийное оборудование (в том числе переносное): - мультимедийный проектор, экран с электроприводом, акустическая система + ПК с выходом в Internet. Комплект мебели, доска, маркер или мел. Лицензионное программное обеспечение.
3. 3. Помещение для самостоятельной работы.